

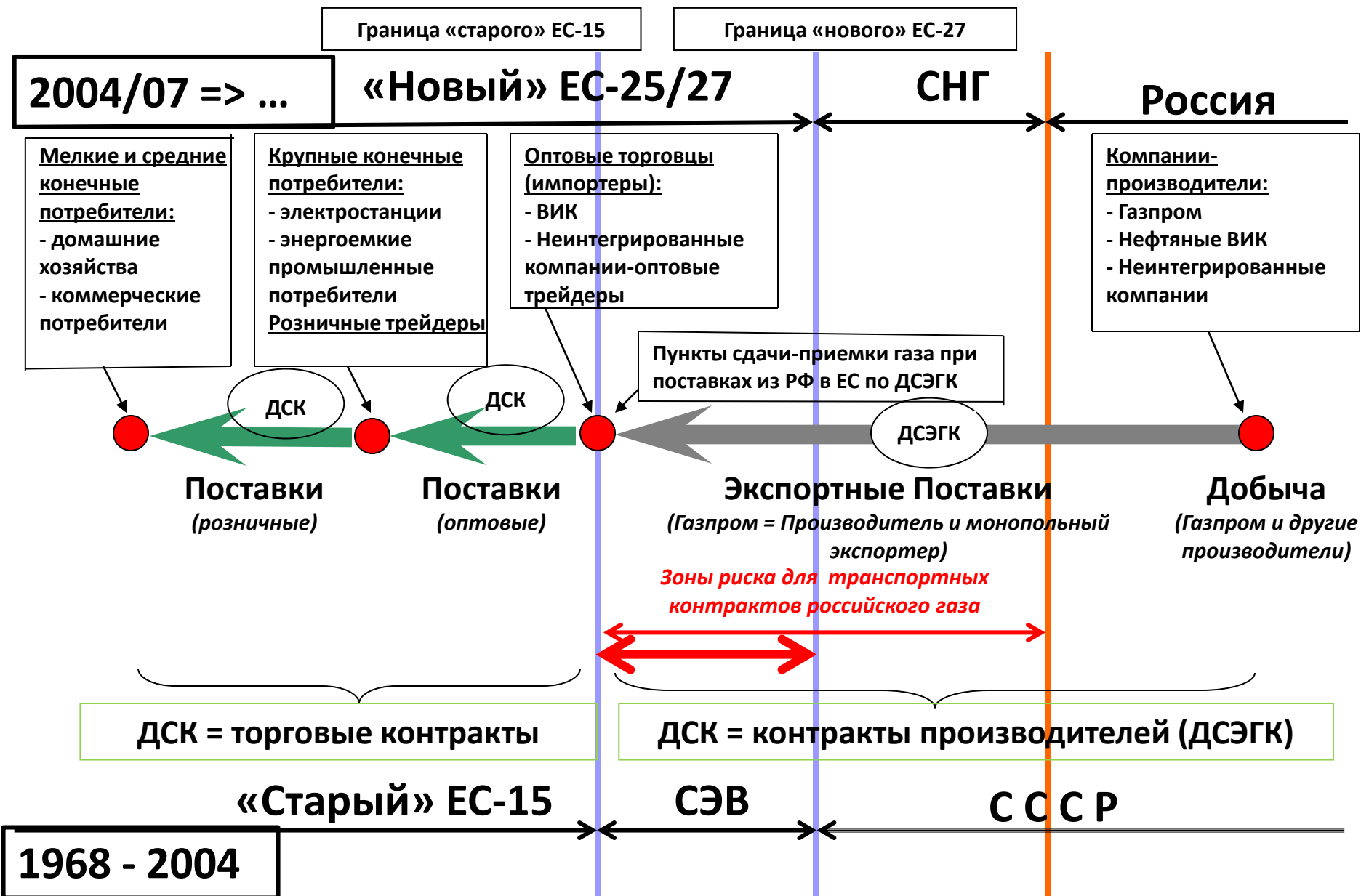
Третий энергопакет ЕС: как избежать дефицита мощностей в рамках 10-летнего плана развития газотранспортной инфраструктуры ЕС

А.Конопляник, д.э.н.,

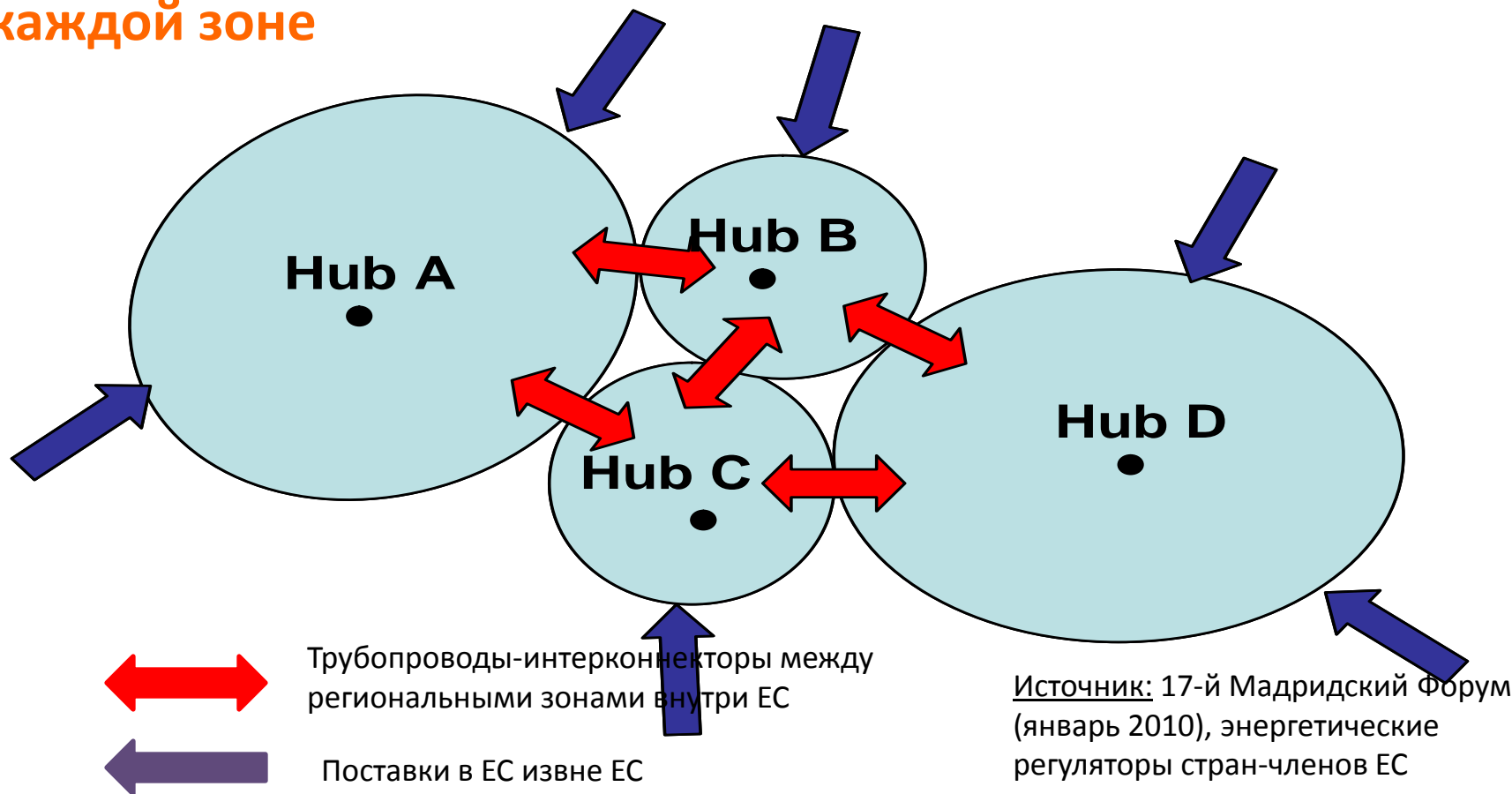
**Директор по регулированию энергетических рынков,
руководитель проекта, Фонд «Институт энергетики и финансов»,
Профессор кафедры «Международный нефтегазовый бизнес»,
РГУ нефти и газа им.Губкина**

Выступление на международном семинаре «Европейский рынок газа: актуальные тенденции развития», Москва, РГУ нефти и газа им. И. М. Губкина, 17 ноября 2011 г.

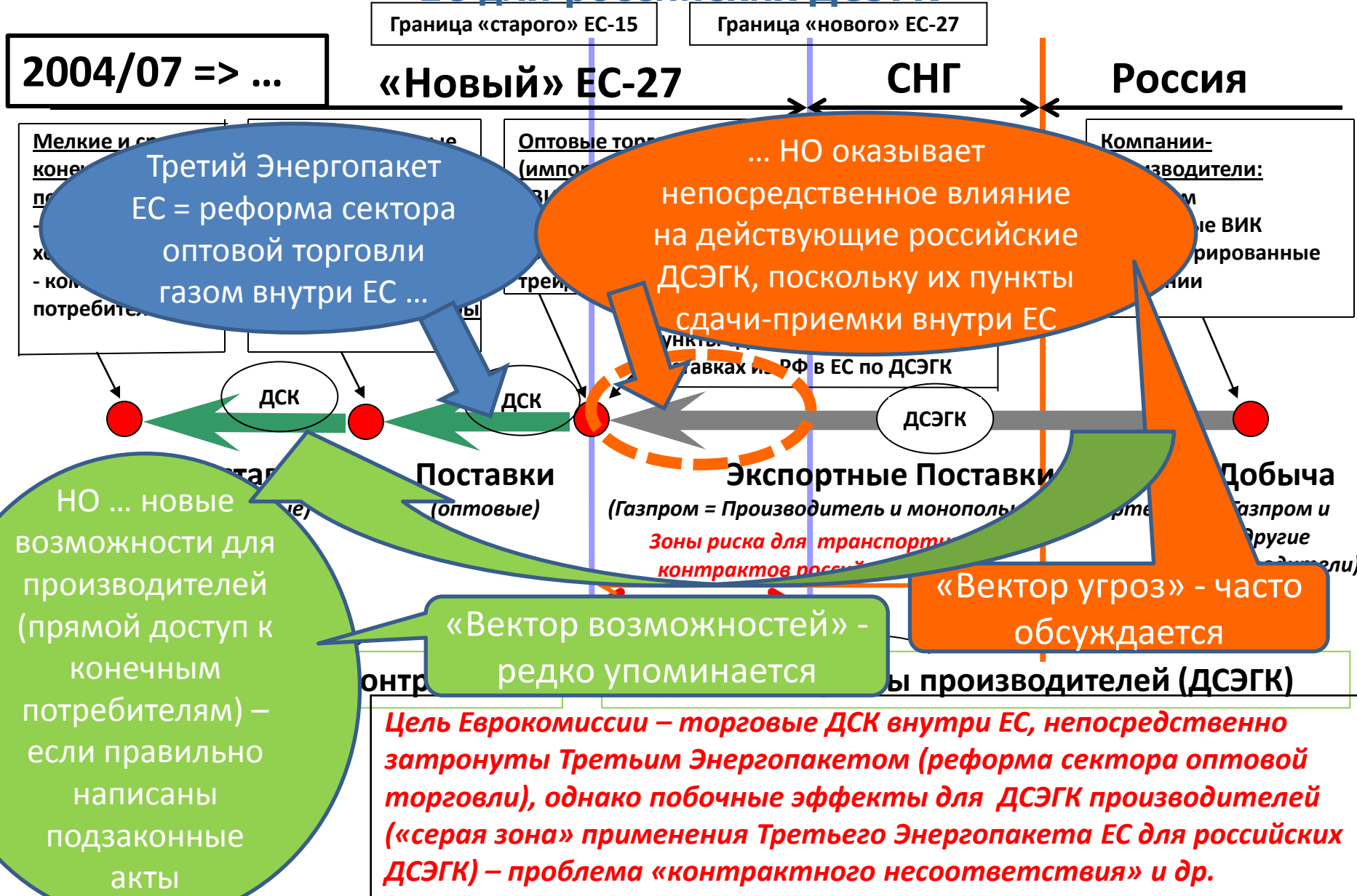
Контрактная структура трансграничной цепи газоснабжения Россия-ЕС с 1968 г. до наших дней



Будущая организация «единого» внутреннего рынка газа ЕС в соответствии с Третьим Энергетическим пакетом ЕС: радикальная смена модели оптового рынка => **совокупность региональных зон с тарифами «вход-выход» и ликвидными виртуальными хабами (центрами спотовой торговли) в каждой зоне**



Контрактная структура трансграничной цепи газоснабжения Россия-ЕС – и «серая зона» применения Третьего Энергопакета ЕС для российских ДСЭГК



Ключевые идеологии Газовых Директив ЕС (1998/2003/2009) и порождаемые ими проблемы

Ключевые идеологии 2-й, 3-й Газовых Директив ЕС	Порождаемые ими проблемы (дополнительные риски для инвестиций и торговли)
Сегментация вертикально-интегрированных компаний (ВИК)	Контрактное несоответствие (долгосрочный контракт на поставку vs. долгосрочный доступ к трубе)
Обязательный доступ третьих сторон (ОДТС) к газотранспортной инфраструктуре	Надежность транзита (гарантии прокачки законтрактованных долгосрочных объемов, в т.ч. через третьи страны) + Финансируемость инвестпроектов (ОДТС противоречит проектному финансированию)
Переход от ДСЭГК с формульным ценообразованием к спотовой торговле с биржевым ценообразованием	Волатильность / предсказуемость цен => биржевые котировки утрачивают роль ценового ориентира для производственных компаний и проектных инвесторов (риски рынков бумажного газа)

Третий Энергопакет ЕС (газ)

Третья Газовая Директива ЕС 73/ЕС/09
(единые правила)

Регулирование
713/2009 (Агентство
по сотрудничеству
энергорегуляторов)

Регулирование 715/2009
(доступ к
газотранспортной
инфраструктуре)

3 документа - юридически
обязывающие, вступили в
силу 03.09.2009, **НО ...**
**отставание от плановых
сроков внедрения в нац.
зак-ва стран ЕС (73/ЕС/09,
ст.54 => 03.03.2011)**

Рамочные Руководящие
Указания

Сетевые
Кодексы

Целевая модель
рынка газа

Разработка ЦМРГ
инициирована
российской
стороной !!!

12

12

1

Документы
разрабаты-
ваются

Необходимо разработать и принять 25 док-тов (12 юридически-обязывающих СК) и 13 не являющихся юридически-обязывающими (12 РРУ + 1 ЦМРГ), но которые являются определяющими для СК, **НО ... отставание от плановых сроков подготовки**

Альтернативная модель газового рынка ЕС (для обсуждения с ЕС)

➤ Долгосрочные поставки (основная / базисная нагрузка) :

более гибкие ДСЭГК (по отбору контрактных объемов, ценовой формуле и механизмам ее адаптации)

+ долгосрочный доступ к трубе (открытая подписка / open season) на весь срок и весь объем ДСЭГК

+ модифицированные формулы стоимости замещения газа (индексация цены газа в привязке не только к нефтяным котировкам)

Учет рисков и неопределенностей для этого сегмента рынка поначалу отсутствовал в ЦМРГ ЕС => эти вопросы добавляются пошагово в ЦМРГ по итогам консультаций и «технических» дискуссий с российской стороной

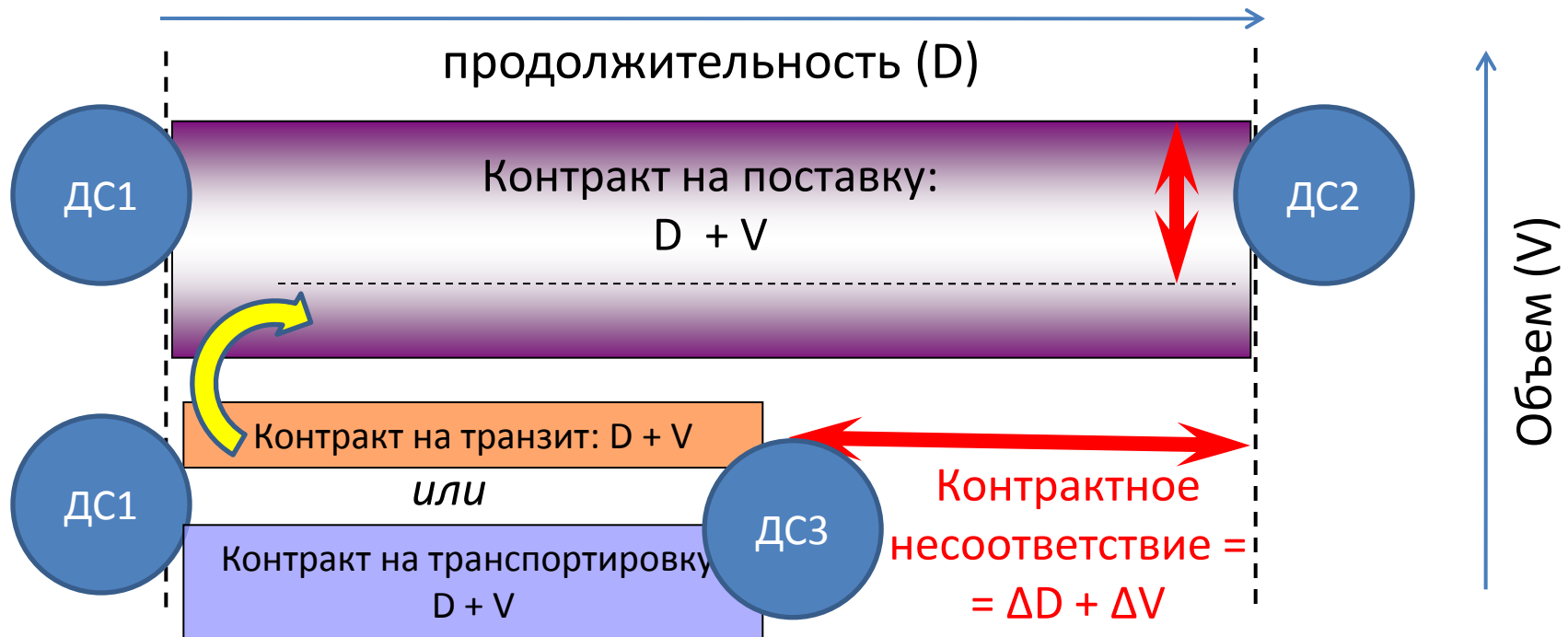
➤ Краткосрочные поставки (дополнительная / пиковая и полупиковая нагрузка) :

спотовые контракты

+ фьючерсные котировки (биржевые ценовые индексы)

Первоначальные варианты ЦМРГ ЕС охватывали только этот сегмент рынка, долгосрочные поставки и связанные с ними риски и неопределенности оставались вне зоны учета обоснованных интересов участников рынка

Проблема контрактного несоответствия



Контрактное несоответствие: между продолжительностью и/или объемами контракта на поставку (ДСЭГК: ДС1-ДС2) и контракта на транзит / транспортировку (ДС1-ДС3) (последний – неотъемлемый элемент выполнимости контракта на поставку) => риск непродления / невозобновления контракта на транзит / транспортировку => риск неисполнения контракта на поставку.

Основной вопрос: гарантия доступа к / создания адекватных транспортных мощностей на период/объем ДСЭГК

Контрактное несоответствие: от «права первого отказа» к «открытой подписке»



Процедура «открытой подписки» (Open Season) как универсальный механизм обеспечения долго-, средне- и краткосрочного доступа к газотранспортным мощностям на основе регулярного определения рыночного спроса на мощности (предложение российских экспертов)

Регулярное определение рыночного спроса на мощности, их распределение и создание новых (открытая подписка)

10-летний план развития газотранспортной инфраструктуры ЕС (10YNDP)

**Наличные
МОЩНОСТИ**

нет

Возможность инвестировать в наращивание мощностей

Долгосрочное (инвестиционное) решение (примерно 4 года вперед и более)

есть

Краткосрочное (не-инвестиционное) решение на переходный период (примерно годы 1-4)

есть

Оператор обязан инвестировать

Резервирование => зарезервированные мощности вычитаются из Наличных Мощностей

Механизм распределения существующих дефицитных мощностей – недискриминационный, прозрачный, конкурентный => аукционы (только на переходный период как основной мех-м)

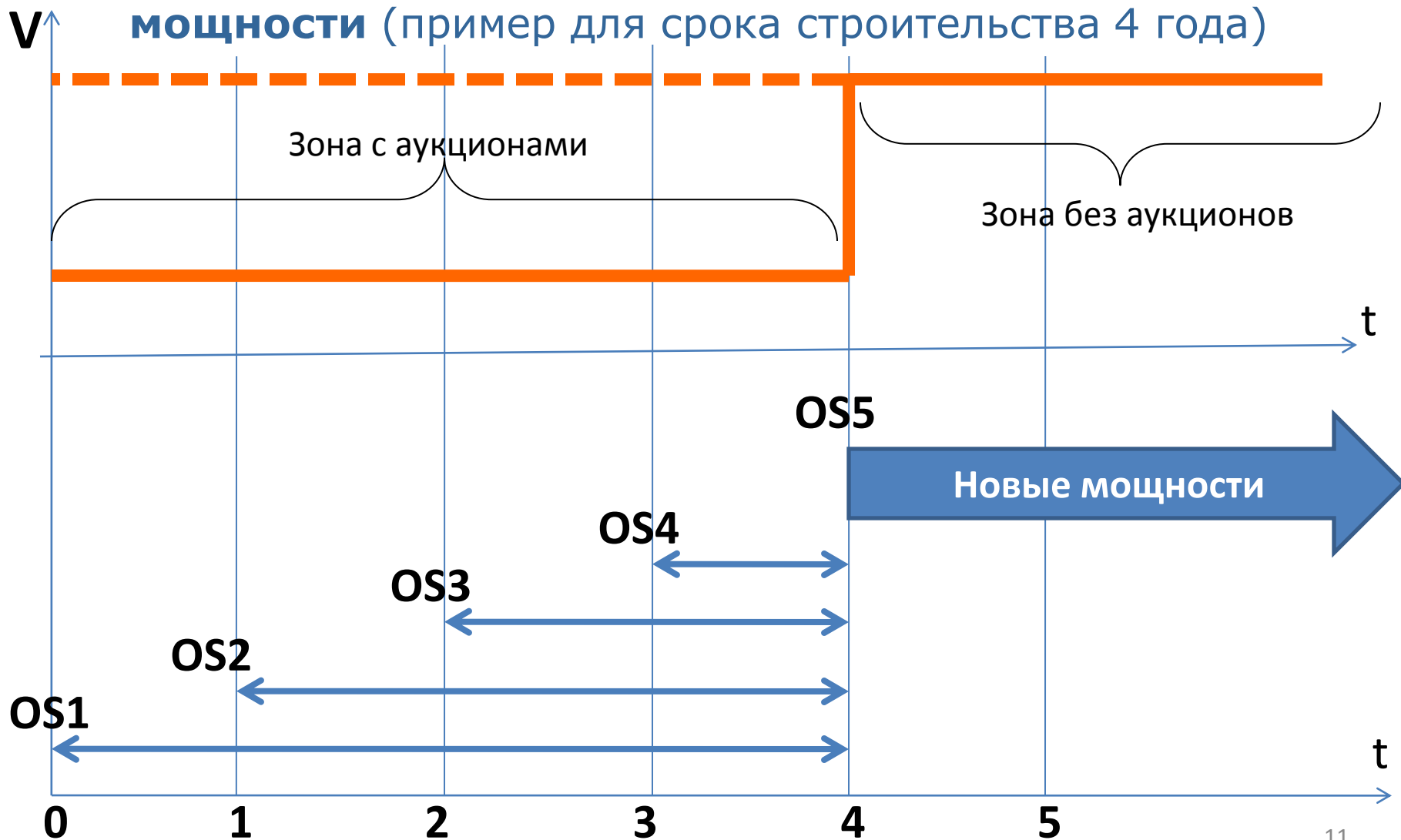
РРУ «Распределение мощностей»

Инвестиции

Предотвращение спекулятивного накопления/блокирования доступа к мощностям (например, введением процедуры «используй или теряй / продай / сдай в аренду»)

РРУ «Управление транспортными перегрузками» (Приложение к Регулир.715)

Процедура открытой подписки делает необходимость применения аукционов временным явлением – лишь на период строительства новых мощностей в объемах, удовлетворяющих протестированный рыночный спрос на мощности (пример для срока строительства 4 года)



Благодарю за внимание !

www.konoplyanik.ru
a_konoplyanik@fief.ru