

Третий энергетический пакет Евросоюза – проблемы, риски и пути решения

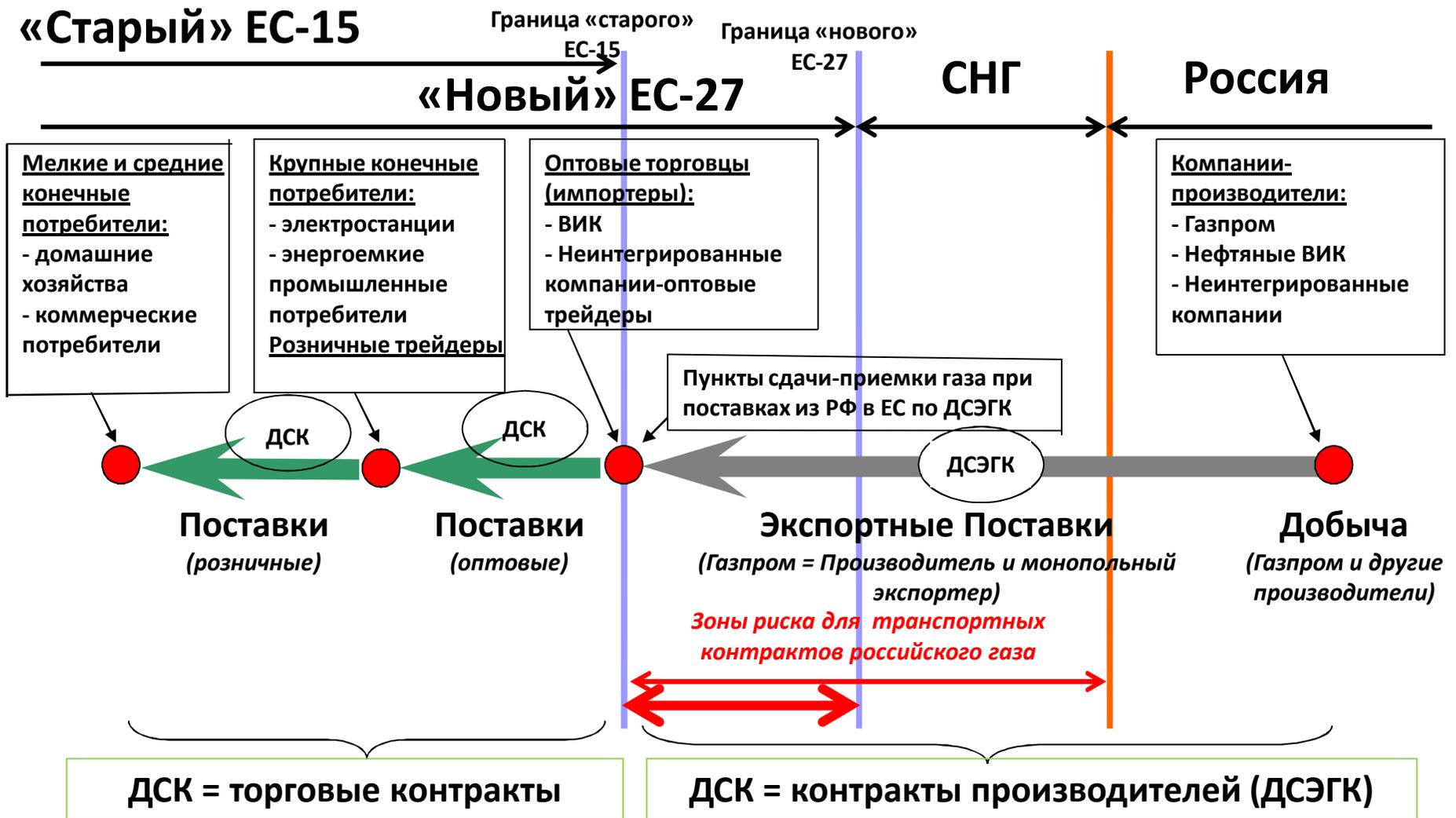
**А.Конопляник, д.э.н.,
Консультант правления, Газпромбанк,
Советник правления, ГПБ Нефтегаз Сервисиз,
Профессор, РГУ нефти и газа им.Губкина**

Выступление на VI Международной конференции
«Энергетический диалог: Россия – ЕС. Газовый аспект»,
19 мая 2011 г., Дворцовый зал гостиницы «Адлон Кемпински»,
Берлин, Федеративная Республика Германия

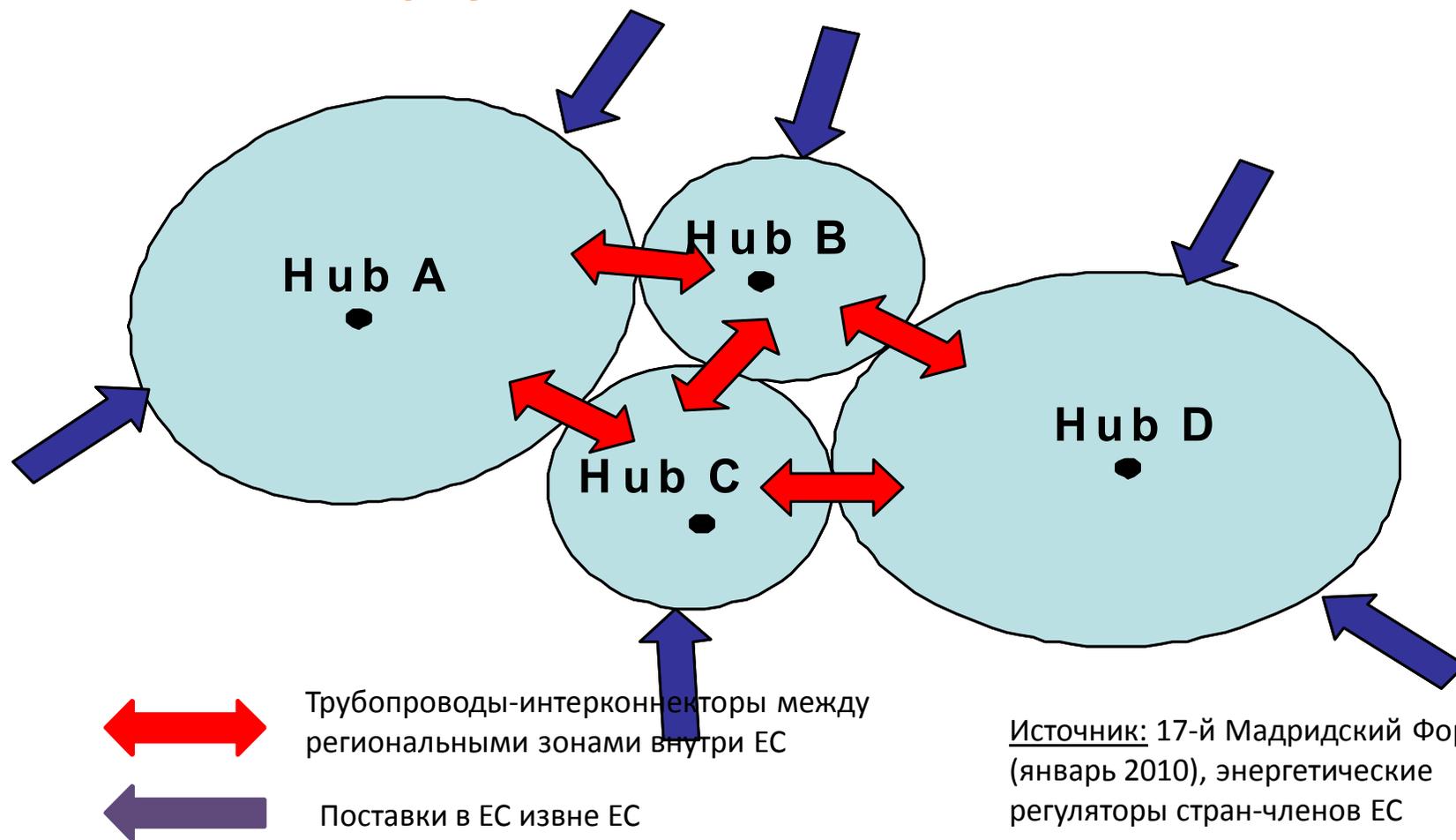
Содержание:

- 1) **Контрактная структура поставок газа Россия-ЕС – и эффект Третьего энергопакета ЕС**
- 2) Третий энергопакет ЕС: некоторые основные проблемы
- 3) Разработка подзаконных актов к Третьему энергопакету ЕС: окно возможностей для неформальных консультаций
- 4) Предварительные итоги обсуждения целевой модели рынка газа ЕС
- 5) Третий энергопакет ЕС – и Энергодиалог Россия-ЕС

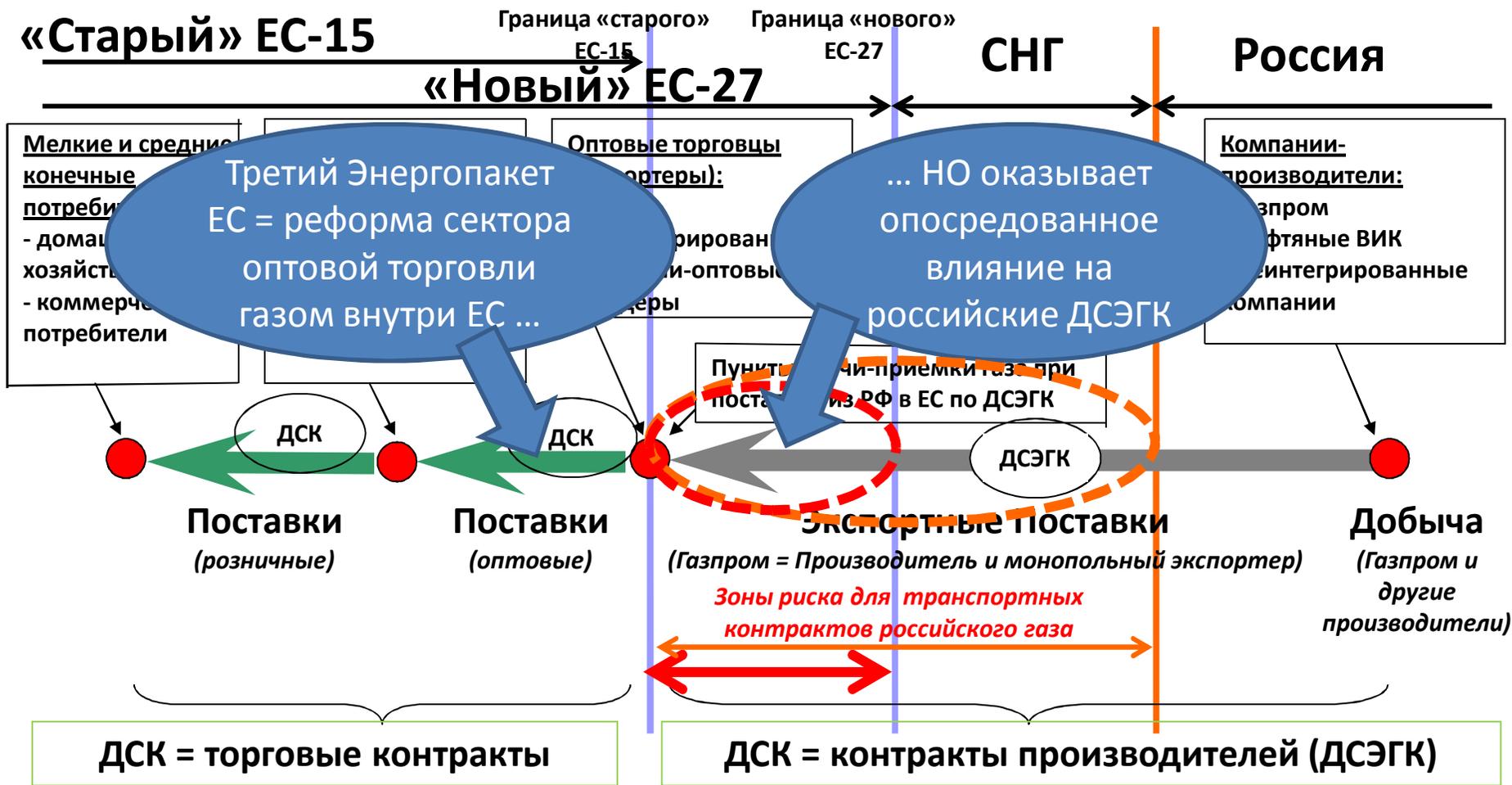
Контрактная структура трансграничной цепи газоснабжения Россия-ЕС



Будущая организация «единого» внутреннего рынка газа ЕС в соответствии с Третьим Энергетическим пакетом ЕС = смена модели => совокупность региональных зон с ликвидными виртуальными хабами в каждой зоне



Контрактная структура трансграничной цепи газоснабжения Россия-ЕС – и «серая зона» применения Третьего Энергопакета ЕС для российских ДСЭГК



Цель Еврокомиссии – торговые ДСК внутри ЕС, непосредственно затронуты Третьим Энергопакетом (реформа сектора оптовой торговли), однако побочные эффекты для ДСЭГК производителей («серая зона» применения Третьего Энергопакета ЕС для российских ДСЭГК) – проблема «контрактного несоответствия» и др.

Содержание:

- 1) Контрактная структура поставок газа Россия-ЕС – и эффект Третьего энергопакета ЕС
- 2) Третий энергопакет ЕС: некоторые основные проблемы**
- 3) Разработка подзаконных актов к Третьему энергопакету ЕС: окно возможностей для неформальных консультаций
- 4) Предварительные итоги обсуждения целевой модели рынка газа ЕС
- 5) Третий энергопакет ЕС – и ЭнергодIALOG Россия-ЕС

Ключевые идеологии Газовых Директив ЕС (1998/2003/2009) и порождаемые ими проблемы

Ключевая философия: «Чем больше конкуренции (число игроков на рынке), тем лучше для потребителя» (???) =>

Ключевые идеологии 2-й, 3-й Газовых Директив ЕС	Порождаемые ими проблемы (доп. риски для инвестиций и торговли)
Сегментация ВИНК	Контрактное несоответствие (долгосрочный контракт на поставку vs. долгосрочный доступ к трубе)
Обязательный доступ третьих сторон (ОДТС) к газотранспортной инфраструктуре	Финансируемость инвестпроектов (ОДТС противоречит проектному финансированию)
Переход от ДСЭГК с формульным ценообразованием к спотовой торговле с биржевым ценообразованием	Волатильность / предсказуемость цен; биржевые котировки утрачивают роль ценового ориентира для производственных компаний и проектных инвесторов

Проблема контрактного несоответствия



Контрактное несоответствие: между продолжительностью и/или объемами контракта на поставку (ДСЭГК: ДС1-ДС2) и контракта на транзит / транспортировку (ДС1-ДС3) (последний – неотъемлемый элемент выполнимости контракта на поставку) => риск непродления / невозобновления контракта на транзит / транспортировку => риск неисполнения контракта на поставку.

Основной вопрос: гарантия доступа к / создания адекватных транспортных мощностей на период/объем ДСЭГК

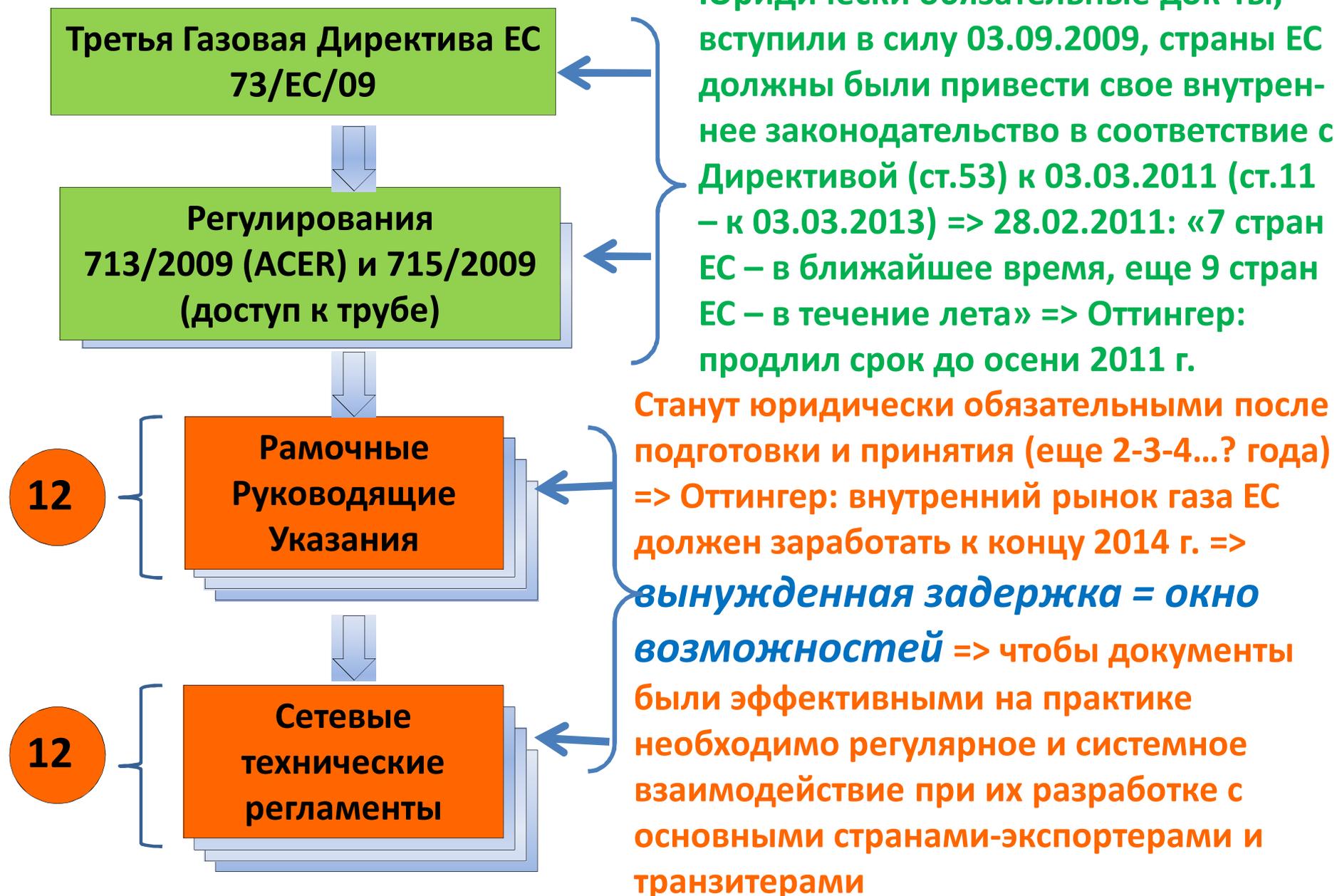
Сроки действия долгосрочных контрактов (газ): исторический опыт Европы и положения Третьего Энергетического пакета ЕС



Содержание:

- 1) Контрактная структура поставок газа Россия-ЕС – и эффект Третьего энергопакета ЕС
- 2) Третий энергопакет ЕС: некоторые основные проблемы
- 3) Разработка подзаконных актов к Третьему энергопакету ЕС: окно возможностей для неформальных консультаций**
- 4) Предварительные итоги обсуждения целевой модели рынка газа ЕС
- 5) Третий энергопакет ЕС – и Энергодиалог Россия-ЕС

Структура Третьего Энергетического пакета ЕС (газ)



3-й Энергетический пакет ЕС и три линии действий России

- Стремление Газпрома добиться продолжения своего участия в газовом бизнесе в ЕС в качестве владельца и/или оператора газотранспортных систем ЕС (Оттингер/03.03.2011: «никаких исключений для России из правил ЕС по разъединению ВИК»),
- Стремление Газпрома получить изъятия из режима ОДТС для своих новых инфраструктурных проектов в ЕС (Южный поток, OPAL, NEL) с целью обеспечения их финансируемости и т.п. => ст.35-36 Директивы 73/ЕС/09,
- Стремление российской стороны участвовать, совместно с европейскими институтами, в формировании комфортных для всех участников газового бизнеса «правил игры» на формирующемся газовом рынке ЕС, предусматривающем окончательное разделение бизнеса поставки товара и бизнеса владения/управления газотранспортными сетями/системами (*Газпром = поставщик газа/грузоотправитель внутри ЕС*)
=> **цель неформальных консультаций экспертов России и ЕС.**

Неформальные консультации экспертов России и ЕС по проблемным вопросам Третьего энергопакета ЕС

- 02.09.2009 (Альпбах, Австрия) – выражение взаимной заинтересованности сторон
- Январь 2010 г. – начало регулярных неформальных консультаций сторон + участие российских экспертов в публичных консультациях ЕС по проектам РРУ и целевой модели газового рынка ЕС
- Участники консультаций: эксперты России/Группы Газпром и представители энергорегуляторов стран ЕС и Еврокомиссии
- Июнь 2011 г. – намечен 7-й раунд консультаций

Содержание:

- 1) Контрактная структура поставок газа Россия-ЕС – и эффект Третьего энергопакета ЕС
- 2) Третий энергопакет ЕС: некоторые основные проблемы
- 3) Разработка подзаконных актов к Третьему энергопакету ЕС: окно возможностей для неформальных консультаций
- 4) Предварительные итоги обсуждения целевой модели рынка газа ЕС**
- 5) Третий энергопакет ЕС – и Энергодиалог Россия-ЕС

Итоги обсуждения целевой модели рынка газа ЕС (1)

- ТЭП ЕС нацелен на формирование эффективно функционирующего оптового рынка газа ЕС, участники которого имели бы возможность использовать эффективные разнообразные инструменты поставки газа. Однако Модель рынка газа ЕС посвящена преимущественно вопросам форсированного перевода продаж газа в форму краткосрочной торговли им на виртуальных хабах в формируемых рыночных зонах. Это способно обесценить роль и структуру действующих долгосрочных контрактов, являющихся основой газоснабжения Европы.
- Предлагаемая в Модели интерпретация принципа формирования рыночных зон «вход-выход» не учитывает физику потоков газа, результатом чего неизбежно станет существенное недоиспользование трубопроводных мощностей; заявленное формирование в каждой зоне «виртуального ликвидного хаба» ведет к укрупнению зон, где эти проблемы проявятся еще сильнее.

Итоги обсуждения целевой модели рынка газа ЕС (2)

- Борьба против якобы «блокирования» существующих мощностей транспортировки (исходя из неверно трактуемого вывода, что уровень загрузки мощностей транспортировки газа в ЕС, равный - по расчетам энергорегуляторов - 70%, является недопустимо низким) и стремление повысить их использование угрожает долгосрочным контрактам и противоречит тем положениям Третьего энергопакета, которые направлены на обеспечение развития мощностей транспортировки в соответствии с рыночными потребностями.
- В Модели отсутствуют переходные меры к новой архитектуре рынка газа ЕС, необходимые для обеспечения устойчивости его работы.

Итоги обсуждения целевой модели рынка газа ЕС (3)

Выводы: внедрение модели «вход-выход»:

- ...**не должно** сопровождаться сокращением долгосрочного непрерываемого доступа к мощностям транспортировки,
- ...**не должно** вести к ликвидации существующих пунктов сдачи-приемки газа на границах рыночных зон,
- ...**должно** обеспечивать долгосрочный доступ к мощностям транспортировки на дальние расстояния,
- ...**должно** предусматривать, что каждое инвестиционное решение в отношении мощностей транспортировки должно быть экономически обосновано, исходя из рыночного спроса на мощности (определяемого посредством регулярно повторяющейся процедуры «открытой подписки» (*open season*), что, при правильном применении, гарантирует обеспечение транспортными мощностями долгосрочных контрактов и недопущение «контрактного несоответствия»).

Альтернативная модель газового рынка ЕС (для обсуждения)

➤ Долгосрочные поставки (основная / базисная нагрузка) :

более гибкие ДСЭГК (по отбору законтрактованных объемов, ценовой формуле и механизмам ее адаптации)

+ долгосрочный доступ к трубе (открытая подписка / open seasons) на весь срок и весь объем ДСЭГК

+ модифицированные формулы стоимости замещения газа (индексация цены газа в привязке не только к нефтяным котировкам)

➤ Краткосрочные поставки (дополнительная / пиковая и полупиковая нагрузка) :

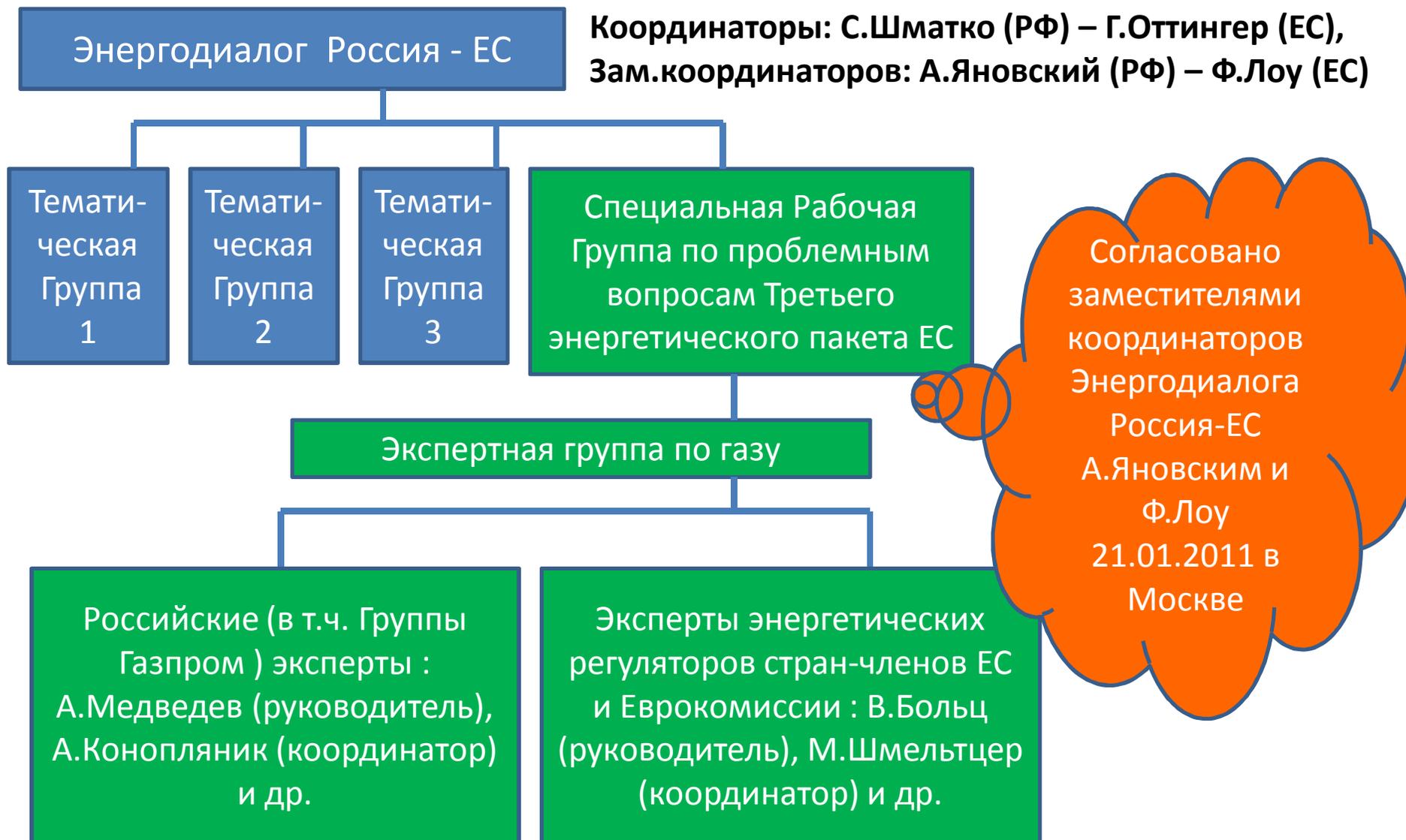
спотовые контракты

+ фьючерсные котировки (биржевые ценовые индексы)

Содержание:

- 1) Контрактная структура поставок газа Россия-ЕС – и эффект Третьего энергопакета ЕС
- 2) Третий энергопакет ЕС: некоторые основные проблемы
- 3) Разработка подзаконных актов к Третьему энергопакету ЕС: окно возможностей для неформальных консультаций
- 4) Итоги обсуждения целевой модели рынка газа ЕС
- 5) Третий энергопакет ЕС – и ЭнергодIALOG Россия-ЕС**

Организация работ по Третьему энергетическому пакету ЕС в рамках Энергодиалога РФ-ЕС с янв.2011 г.



Примерная схема работы Рабочей Группы по вопросам Третьего энергетического пакета ЕС в рамках Энергодиалога РФ-ЕС



Благодарю за внимание !

www.konoplyanik.ru
andrey.konoplyanik@gpb-ngs.ru

Мнения, изложенные в настоящем докладе, не обязательно отражают (могут/должны отражать) и/или совпадают (могут/должны совпадать) с официальной позицией ОАО Газпромбанк, его акционеров, аффилированных с ним(и) лиц, и являются исключительной ответственностью автора доклада.