

Российско-украинский газовый кризис января 2009 г.: перспективы повторения и возможные решения по предотвращению

**А.А.Конопляник, д.э.н.,
Консультант Правления,
Газпромбанк, Россия**

**Выступление на III Форуме «Европа – Украина»
СЛЕДУЮЩИЙ ШАГ К ОБЪЕДИНЕННОЙ ЕВРОПЕ?**

**Дискуссионный семинар 3: Энергетическая безопасность в регионе
Центральной и Восточной Европы и европейская энергетическая политика
25 - 27 февраля 2009 г., Киев, Украина**

7 марта: грядет ли новый кризис?

- Российско-украинский газовый кризис может повториться уже 7 марта – следующий срок оплаты экспортных поставок.
- В случае несвоевременной/неполной оплаты Газпром вправе в одностороннем порядке частично или в полном объеме прекратить или приостановить экспорт газа в Украину.
- Без экспортных объемов российского газа в ГТС Украины станет невозможным одновременное обеспечение транзитных поставок и внутреннего потребления на украинском газовом рынке. Снова последует остановка транзита в пользу обеспечения внутреннего рынка?

Глубинная проблема

- Глубинная проблема российско-украинских газовых споров: невозможность обеспечения украинской ГТС транзита и внутреннего потребления без экспортных поставок российского газа в Украину
- Технологически транзит российского газа через Украину остался зависимым от контракта более не связанного с ним российского экспорта в Украину.

Кардинальное решение

Кардинальное решение проблемы обеспечения надежного транзита российского газа в Европу через ГТС Украины:

- технологическое разъединение украинской ГТС на (а) транзитную ГТС и (б) ГТС, обеспечивающую внутреннее газоснабжение
- упреждающее системное решение проблемы кризиса неплатежей Нафтогаза по импорту газа
- решение проблемы устойчивого функционирования системы внутреннего газоснабжения (с учетом социальной функции)

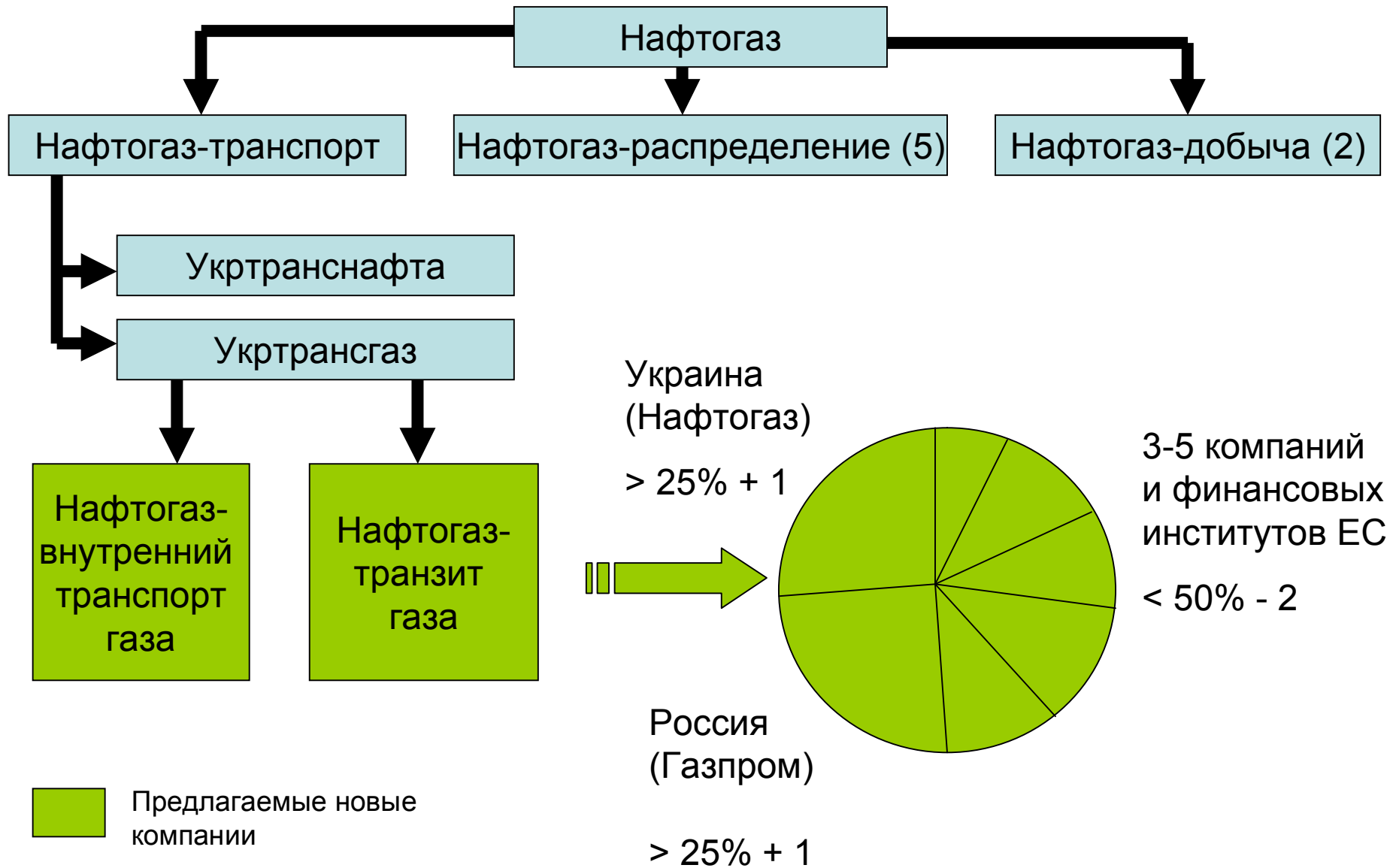
Целевая модернизация

- Целевая модернизация транзитно-ориентированной части существующей украинской ГТС в самостоятельную транзитную ГТС/организацию
- Проектное финансирование => компания специального назначения
- Стоимость транзитной организации определяется разницей между величиной транзитных доходов и расходов
- Годовой доход от транзита газа - порядка 2.5 млрд. долл. США (120 млрд.куб.м x 1.7 долл./1000куб.м/100км x 1250 км) => стоимость транзитной ГТС/организации – порядка 25 млрд. долл.США.
- Расчетная стоимость поставляемого в Украину в 2009 году газа составляет ориентировочно 14.4 млрд.долл.США.

Концепция возможного решения

- Присоединение Украины к Договору об Энергетическом Сообществе ЕС-ЮВЕ => разделение Нафтогаза по видам деятельности => дополнительное выделение из него транзитной составляющей («Нафтогаз-транзит газа») = компания-оператор транзитной ГТС Украины
- Акционерная структура «Нафтогаз-транзит газа» - трехсторонний консорциум:
 - От страны-поставщика (Газпром)
 - От транзитной страны (Нафтогаз)
 - От стран-потребителей:
 - Европейские газовые компании-покупатели (Еон-Рургаз, Газ де Франс, ЭНИ, ОМВ и т.п.)
 - Финансовые институты (ЕИБ, ЕБРР и т.п.)
- Оптимальная акционерная структура «Нафтогаз-транзит газа»: два блокпакета – у Газпрома и Нафтогаза и миноритарные пакеты у 4-5 европейских компаний/институтов
- Европейские акционеры консорциума – поручители Нафтогаза по платежам за импортируемый им российский газ; обеспечение – доля Нафтогаза в «Нафтогаз-транзит газа»

Нафтогаз и «Нафтогаз-транзит газа»



Баланс интересов: интересы ЕС

- Удастся избежать очередного газового кризиса путем нахождения долгосрочного решения
- ЕИБ немедленно готов к предотвращению неплатежеспособности Нафтогаза по текущим платежам
- Нет необходимости немедленно решать какие именно европейские компании войдут в «Нафтогаз-транзит газа»
- ЕС не придется выделять денежные средства

Баланс интересов: интересы Украины

- Будет разорван порочный круг (противоречит ст.7 ДЭХ), когда транзит через Украину является заложником неплатежей за экспортные поставки в Украину
- Украина сможет сохранить/усилить свои позиции транзитной страны
- Украина сблизится с ЕС и с правилами ЕС; перестанет ставить ЕС в двусмысленное положение, когда ЕС должен, но не может (не хочет) признать вину Украины в нарушении транзитных положений ДЭХ
- Проблема неплатежей за поставки российского газа в Украину найдет свое решение
- Украина сохраняет как минимум блокирующий пакет и контроль за компанией «Нафтогаз-транзит газа»
- Компания «Нафтогаз-транзит газа» защищена от прямой передачи ее активов Газпрому; западные институты и компании вовлечены в процесс конкурентного получения ее акционерных пакетов

Баланс интересов: интересы России

- Обеспечивается надежный и бесперебойный транзит российского газа через Украину в ЕС:
 - в краткосрочном плане: обеспеченная европейскими институтами гарантия платежей Нафтогаза
 - в долгосрочном плане: разделение ГТС Украины на две независимые ГТС: обеспечивающую транзит и обеспечивающую поставки на внутренний рынок,
- За неплатежи Нафтогаза Россия сможет получить либо денежную компенсацию от его европейских поручителей, либо увеличение доли своего участия в компании «Нафтогаз-транзит газа»